

Акт проверки

г. Курск,
ул. Белинского 21

«15» марта 2018 г.

Проверка проведена на основании Удостоверения Администрации Курского района Курской области от 13.03.2018 г. № 18, в соответствии с Планом контрольной деятельности на 2018 год отдела внутреннего муниципального финансового контроля Администрации Курского района Курской области.

Объект проверки: Муниципальное образование «Щетинский сельсовет» Курского района Курской области.

Тема проверки: «Требование законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд».

Проверяемый период с 1 января 2016 г. по 31 декабря 2017 г.

Проверка проведена консультантом отдела внутреннего муниципального финансового контроля Администрации Курского района Курской области М.Н. Овчаренко.

Срок проведения проверки составил 2 рабочих дня с 14.03.2018 г. по 15.03.2018 г.

Полное наименование – муниципальное образование «Щетинский сельсовет» Курского района Курской области» (далее по тексту – Сельсовет).

Адрес фактического местонахождения Сельсовета: 305511, Курская область, Курский район, д. Щетинка. 54-а.

Свидетельство о постановке на учет в налоговом органе выдано МИФНС №5 по Курской области с присвоением ИНН 4611001566, КПП 461101001, ОГРН 1024600619207.

Муниципальное образование «Щетинский сельсовет» образован в соответствии с Законом Курской области от 21.10.2004 г. № 48-ЗКО «О муниципальных образованиях Курской области» и имеет статус сельского поселения.

Сельсовет осуществляет свою деятельность на основе Устава Муниципального образования «Щетинский сельсовет» Курского района Курской области, зарегистрированного Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Центральному федеральному округу 17.07.2006 г. № гу465113212006001, зарегистрированного распоряжением Администрации Курской области № 200-р от 29.08.2005 г., принят решением Собрания депутатов Щетинского сельсовета Курского района № 47 от 30.05.2005 г., с изменениями и дополнениями (зарегистрирован НГР: гу465113212017002 от 16.10.2017 г.).

Согласно Устава, исполнительно-распорядительным органом Сельсовета является Администрация Щетинского сельсовета Курского района

Курской области (далее – Администрация), которая наделена полномочиями по решению вопросов местного значения, является юридическим лицом и осуществляет свою финансово-хозяйственную деятельность в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, Уставом Сельсовета и другими нормативно-правовыми документами, регулирующими бюджетные и иные правоотношения.

* Лицевой счет Сельсовета, открытый в отделении по Курскому району УФК по Курской области, № 03443026950.

* В проверяемом периоде должностными лицами являлись:

– Глава Сельсовета – Томатин Сергей Алексеевич (Решение собрания депутатов Щетинского сельсовета от 27.02.2017 г. №223-5-63);

– заместитель Главы Сельсовета по финансам и экономике – Шахова Наталья Ивановна (Решение Совета народных депутатов Щетинского сельсовета от 15.09.1989 г.).

1. Соблюдение требований законодательства при формировании планов закупок, планов – графиков закупок.

Согласно Устава, представительным органом Сельсовета является Собрание депутатов Сельсовета, которое не обладает правами юридического лица.

Решением собрания депутатов Сельсовета от 11.12.2015 г. №158-5-45 «О бюджете Щетинского сельсовета Курского района Курской области на 2016 год» утвержден бюджет Сельсовета на 2016 год по доходам в сумме 4 944 867,00 руб. и расходам в сумме 4 944 867,00 руб.

В бюджет Сельсовета в 2016 году вносились изменения и дополнения 7 раз:

– решение от 23.12.2015 г. № 163-5-46 «О внесении изменений в решение Собрания депутатов Сельсовета от 11.12.2015 г. №158-5-45 «О бюджете Щетинского сельсовета Курского района Курской области на 2016 год»;

– решение от 23.03.2016 г. № 171-5-49 «О внесении изменений в решение Собрания депутатов Сельсовета от 11.12.2015 г. №158-5-45 «О бюджете Щетинского сельсовета Курского района Курской области на 2016 год»;

– решение от 29.04.2016 г. № 181-5-50 «О внесении изменений в решение Собрания депутатов Сельсовета от 11.12.2015 г. №158-5-45 «О бюджете Щетинского сельсовета Курского района Курской области на 2016 год»;

– решение от 29.07.2016 г. № 190-5-54 «О внесении изменений в решение Собрания депутатов Сельсовета от 11.12.2015 г. №158-5-45 «О бюджете Щетинского сельсовета Курского района Курской области на 2016 год»;

– решение от 06.10.2016 г. № 194-5-56 «О внесении изменений в решение Собрании депутатов Сельсовета от 11.12.2015 г. №158-5-45 «О бюджете Щетинского сельсовета Курского района Курской области на 2016 год»;

– решение от 30.11.2016 г. № 201-5-58 «О внесении изменений в решение Собрании депутатов Сельсовета от 11.12.2015 г. №158-5-45 «О бюджете Щетинского сельсовета Курского района Курской области на 2016 год»;

* – решение от 30.12.2016 г. № 207-5-60 «О внесении изменений в решение Собрании депутатов Сельсовета от 11.12.2015 г. №158-5-45 «О бюджете Щетинского сельсовета Курского района Курской области на 2016 год». Бюджет Сельсовета на 2016 год утвержден по доходам в сумме 5 198 747,00 руб. и расходам в сумме 6 700 567,00 руб., дефицит местного бюджета в сумме 1 501 820,00 рублей.

Требования к формированию, утверждению и ведению планов закупок утверждены Постановлением Правительства РФ от 21 ноября 2013 г. № 1043 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов закупок товаров, работ, услуг».

Так, п. «а» ч. 4 Требований к формированию, утверждению и ведению планов закупок, утвержденных Постановлением № 1043, установлено, что планы закупок для обеспечения муниципальных нужд формируются муниципальными заказчиками на очередной финансовый год и плановый период (очередной финансовый год) в сроки, установленные главными распорядителями средств местного бюджета, но не позднее сроков, установленных высшими исполнительными органами государственной власти субъектов РФ (местными администрациями).

Проверкой установлено, Сельсоветом в 2016 году не формировался план закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъектов РФ и муниципальных нужд на 2016 финансовый год и на плановый период 2017 и 2018 годов.

При формировании планирования на 2016 год Сельсовет руководствовался положением части 2 статьи 112 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту - Федеральный закон № 44-ФЗ) и осуществлял планирование на 2016 год посредством формирования и размещения в единой информационной системе плана-графика размещения заказов в соответствии с приказом Минэкономразвития России № 182, Казначейства России №7н от 31.03.2015 года.

Требования к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и

муниципальных нужд (далее – План-график) утверждены Постановлением Правительства РФ от 05.06.2015 г. № 554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг».

На 2016 год План-график Щетинского сельсовета в первоначальной редакции утвержден заместителем Главы Сельсовета по финансам и экономике – Шаховой Н.И. 30.12.2015 г., в соответствии с Постановлением Главы сельсовета от 30.12.2015 г. № 593, и размещен на официальном сайте в единой информационной системе 30.12.2015 г. в установленные сроки, в соответствии со ст. 21 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту - Федеральный закон № 44-ФЗ).

План-график с изменениями в последней редакции на 2016 год утвержден заместителем Главы Сельсовета по финансам и экономике – Шаховой Н.И. 05.12.2016 г., в соответствии с Постановлением Главы сельсовета от 05.12.2016 г. № 738, и размещен на официальном сайте 05.12.2016 г., согласно п.2, п.3 требований к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта РФ и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 05.06.2015 г. № 554.

Совокупный годовой объем закупок, предусмотренный Планом-графиком Сельсовета на 2016 год по состоянию на 05.12.2016 г., составил 3 847,05556 тыс. руб.

В нарушение подпункта к пункта 1 «Требований к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 05.06.2015 г. № 554 в Плане-графике Сельсовета на 2016 год, размещенном на официальном сайте в единой информационной системе, отсутствуют сведения: должность, фамилия, имя, отчество лица, утвердившего план-график закупок.

В 2017 году бюджет Сельсовета утвержден решением собрания депутатов Сельсовета от 12.12.2016 г. № 204-5-59 «О бюджете Щетинского сельсовета Курского района Курской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», в сумме:

по доходам

- 5 634 624,00 руб. на 2017 г.;
- 5 208 721,00 руб. на 2018 г.;
- 5 253 668,00 руб. на 2019 г.;

по расходам

- 5 951 906,00 руб. на 2017 г.;
- 5 529 888,00 руб. на 2018 г.;

– 5 579 329,00 руб. на 2019 г.

В бюджет Сельсовета в 2017 году вносились изменения и дополнения 9 раз:

– решение от 23.01.2017 г. № 215-5-62 «О внесении изменений в решение Собрании депутатов Сельсовета от 12.12.2016 г. № 204-5-59 «О бюджете Щетинского сельсовета Курского района Курской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»;

– решение от 27.02.2017 г. № 228-5-63 «О внесении изменений в решение Собрании депутатов Сельсовета от 12.12.2016 г. № 204-5-59 «О бюджете Щетинского сельсовета Курского района Курской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»;

– решение от 22.03.2017 г. № 232-5-64 «О внесении изменений в решение Собрании депутатов Сельсовета от 12.12.2016 г. № 204-5-59 «О бюджете Щетинского сельсовета Курского района Курской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»;

– решение от 20.06.2017 г. № 237-5-66 «О внесении изменений в решение Собрании депутатов Сельсовета от 12.12.2016 г. № 204-5-59 «О бюджете Щетинского сельсовета Курского района Курской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»;

– решение от 04.08.2017 г. № 244-5-67 «О внесении изменений в решение Собрании депутатов Сельсовета от 12.12.2016 г. № 204-5-59 «О бюджете Щетинского сельсовета Курского района Курской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»;

– решение от 08.09.2017 г. № 248-5-68 «О внесении изменений в решение Собрании депутатов Сельсовета от 12.12.2016 г. № 204-5-59 «О бюджете Щетинского сельсовета Курского района Курской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»;

– решение от 30.10.2017 г. № 7-6-2 «О внесении изменений в решение Собрании депутатов Сельсовета от 12.12.2016 г. № 204-5-59 «О бюджете Щетинского сельсовета Курского района Курской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»;

– решение от 29.11.2017 г. № 11-6-3 «О внесении изменений в решение Собрании депутатов Сельсовета от 12.12.2016 г. № 204-5-59 «О бюджете Щетинского сельсовета Курского района Курской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»;

– решение от 21.12.2017 г. № 19-6-4 «О внесении изменений в решение Собрании депутатов Сельсовета от 12.12.2016 г. № 204-5-59 «О бюджете Щетинского сельсовета Курского района Курской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов». Бюджет Сельсовета на 2017 год утвержден по доходам в сумме 10 422 533,00 руб. и расходам в сумме 13 939 011,52 руб.

План закупок Щетинского сельсовета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов утвержден Главой Сельсовета Томатиным С.А. 05.12.2017 г., в соответствии с Постановлением Главы сельсовета от 05.12.2017 г. № 169, и размещен на официальном сайте в единой информационной системе 29.12.2017 г., с нарушением сроков – в нарушение п.9 ст. 17 Федерального закона № 44-ФЗ.

Совокупный годовой объем закупок, предусмотренный Планом закупок Сельсовета на 2017 год, по состоянию на 05.12.17 г., составил 5 818 704,28 руб.

План-график Щетинского сельсовета на 2017 год в первоначальной редакции, утвержден Главой Сельсовета Томатиным С.А. 28.12.2016 г., в соответствии с Постановлением Главы сельсовета от 28.12.2016 г. № 839, и размещен на официальном сайте в единой информационной системе 29.12.2016 г. в установленные сроки, в соответствии со ст. 21 Федерального закона № 44-ФЗ.

План-график Щетинского сельсовета на 2017 год с изменениями в последней редакции утвержден Главой Сельсовета Томатиным С.А. 08.12.2017 г., в соответствии с Постановлением Главы сельсовета от 08.12.2017 г. № 170, и размещен на официальном сайте в единой информационной системе 11.12.2017 г., согласно п.2, п. 3 требований к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта РФ и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 05.06.2015 г. № 554.

Совокупный годовой объем закупок, предусмотренный Планом-графиком Сельсовета на 2017 год по состоянию на 08.12.17 г., составил 5 818 704,28 руб.

2. Соблюдение требований законодательства в части составления и размещения отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2016 год и за 2017 год.

На официальном сайте zakupki.gov.ru в единой информационной системе отчет Сельсовета за 2016 год об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций опубликован 16.02.2017 г. с соблюдением требований части 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ и постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе».

Для проверки объема закупок у СМП (субъектов малого предпринимательства), СОНО (социально ориентированных некоммерческих

организаций) Сельсоветом представлены следующие документы:

Лимиты бюджетных обязательств на 2016, 2017 годы;

Реестры закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);

Отчет по закупкам за 2016 год.

Заказчиком в отчетном периоде не заключались муниципальные контракты путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

По представленной Сельсоветом информации (Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций) общий объем финансового обеспечения для оплаты контрактов в отчетном году в рамках осуществления закупок, в рамках предусмотренных частью 1.1. ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ составил – 3 549,5 тыс.руб.

В результате проверки документов и проведенных расчетов установлено, совокупный годовой объем соответствует, установленному в отчете и составил – 3 549,5 тыс. руб., совокупный годовой объем закупок предусмотренных частью 1 ст. 93 составил – 3 549,5 тыс. руб. Таким образом, Сельсоветом соблюдены требования части 1 ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ.

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций Сельсовета за 2017 год на момент проведения проверки на официальном сайте zakupki.gov.ru в единой информационной системе не опубликован. Отчет размещается в единой информационной системе в срок, установленный частью 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ – до 01.04.2018 г.

3. Соблюдение требований ст. 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части ведения реестра закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов в 2016, 2017 гг.

Согласно п. 1 ст. 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд осуществляются в соответствии с законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом положений настоящего Кодекса.

К проверке представлены реестры закупок за 2016 и за 2017 годы. Проверкой установлено, реестры закупок, осуществленных без заключения

муниципальных контрактов велись Сельсоветом с соблюдением требований ст. 73 Бюджетного кодекса РФ.

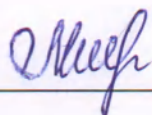
4. Обобщение результатов проверки.

В результате проведенной проверки МО «Щетинский сельсовет» Курского района Курской области по соблюдению требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд выявлены нарушения:

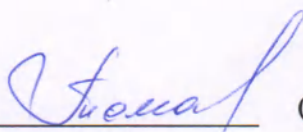
– в Плане-графике Сельсовета на 2016 год, размещенном на официальном сайте в единой информационной системе, отсутствуют сведения: должность, фамилия, имя, отчество лица, утвердившего план-график закупок, в нарушение подпункта к пункта 1 «Требований к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 05.06.2015 г. № 554;

– план закупок Щетинского сельсовета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов утвержден Главой Сельсовета Томатиным С.А. 05.12.2017 г., в соответствии с Постановлением Главы сельсовета от 05.12.2017 г. № 169, и размещен на официальном сайте в единой информационной системе 29.12.2017 г., с нарушением сроков – в нарушение п.9 ст. 17 Федерального закона № 44-ФЗ.

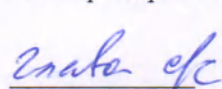
Консультант отдела внутреннего
Муниципального финансового
контроля Администрации
Курского района Курской области

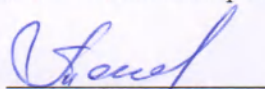

_____ М.Н. Овчаренко

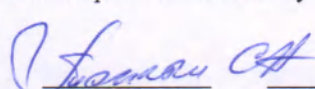
Глава
МО «Щетинского сельсовета»
Курского района Курской области


_____ С.А. Томатин

Акт проверки составлен в 2-х экземплярах, экземпляр № 1 акта получил:


_____ (должность)


_____ (подпись)


_____ (ФИО) _____ (дата)



АДМИНИСТРАЦИЯ КУРСКОГО РАЙОНА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

от 16 03 2018 № 1125
Курская область, 305001, г.Курск, ул.Белинского, 21, тел. 54-89-41

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении причин и условий, способствующих совершению выявленных нарушений

В результате плановой проверки, проводимой консультантом отдела внутреннего муниципального финансового контроля Администрации Курского района Курской области М.Н. Овчаренко в МО «Щетинский сельсовет» Курского района Курской области», срок проведения проверки составил 2 рабочих дня с 14.03.2018 г. по 15.03.2018 г., проверяемый период 2016 г., 2017 г., на основании Удостоверения от 13.03.2018 г. № 18 (программа контрольного мероприятия от 13.03.2018 г., исходящий номер письменного уведомления № 1028 от 13.03.2018 г.), было установлено:

1. В нарушение подпункта к пункта 1 «Требований к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 05.06.2015 г. № 554, в Плане-графике Сельсовета на 2016 год, размещенном на официальном сайте в единой информационной системе, отсутствуют сведения: должность, фамилия, имя, отчество лица, утвердившего план-график закупок.

2. В нарушение п.9 ст. 17 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ план закупок товаров, работ, услуг Щетинского сельсовета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов размещен на официальном сайте в единой информационной системе 29.12.2017 г. с нарушением сроков. Утвержден План закупок Главой сельсовета Томатиным С.А. 05.12.2017 г., в соответствии с Постановлением Главы сельсовета от 05.12.2017 г. № 169.

Учитывая вышеизложенное, Вам необходимо принять меры по устранению выявленных недостатков (нарушений):

1. Соблюдать требования к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг, которые утверждены Постановлением Правительства РФ от 05.06.2015 г. № 554, и отражать все обязательные для заполнения сведения.

2. Соблюдать нормы Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ в части соблюдения сроков размещения планов закупок товаров, работ, услуг на официальном сайте в единой информационной системе.

Срок исполнения представляемых требований 30 (тридцать) календарных дней, после подписания представления, до 15.04.2018 г.

Об устранении выявленных нарушений в срок до 15.04.2018 г. письменно уведомить отдел внутреннего муниципального финансового контроля Администрации Курского района Курской области, расположенного по адресу: 305001, г.Курск, ул. Белинского, д.21, кабинет №111/1, а также на адрес электронной почты ovfinkon@mail.ru, предоставить соответствующие документы или их копии, подтверждающие устранение выявленных нарушений.

Ответственность за выполнение представления возлагается на должностных лиц МО «Щетинский сельсовет» Курского района Курской области»:

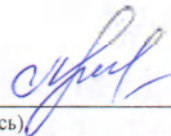
- Главу сельсовета – Томатина С.А;
- заместителя Главы сельсовета по финансам и экономике – Шахову Н.И.

Невыполнение в установленный срок настоящего представления влечет ответственность в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Представление может быть обжаловано в установленном действующим законодательством Российской Федерации порядке.

Зам. Главы Администрации
Курского района Курской области
по бюджету и налогам

(наименование должности)



(подпись)

Л.В. Васютина

(расшифровка подписи)