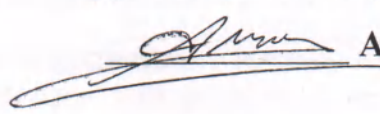


книжка № 11!

**УТВЕРЖДАЮ**

Председатель Ревизионной комиссии  
Курского района Курской области

 **А.А. Маркин**

**Заключение**

**Ревизионной комиссии Курского района Курской области  
на проект решения собрания депутатов Щетинского сельсовета  
Курского района Курской области «О бюджете Щетинского сельсовета  
Курского района Курской области на 2016 год».**

г. Курск  
2015 год

## Содержание:

Раздел	Наименование	Страницы
1.	Общие положения.	3
1.1.	Соответствие параметров проекта Бюджетному кодексу Российской Федерации и иным нормативным правовым актам Российской Федерации и Курской области.	3-4
1.2.	Общая характеристика проекта.	4-5
2.	Доходы местного бюджета.	5
2.1.	Налоговые и неналоговые доходы.	5-6
2.2.	Безвозмездные поступления.	6
3.	Расходы местного бюджета.	6-7
4.	Муниципальные программы и бюджетные инвестиции.	8
5.	Межбюджетные трансферты.	8
6.	Источники финансирования дефицита местного бюджета.	8
7.	Выводы и предложения.	8-9

## 1. Общие положения:

Заключение Ревизионной комиссии Курского района Курской области (далее по тексту Ревизионная комиссия) на проект решения Собрания депутатов Щетинского сельсовета Курского района Курской области «О бюджете Щетинского сельсовета Курского района Курской области на 2016 год» (далее по тексту проект решения) подготовлено в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее по тексту БК РФ), п. 1.1.2. Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля № 17 от 14.11.2014 г. и Планом работы Ревизионной комиссии Курского района Курской области на 2015 год.

Проект решения представлен Администрацией Щетинского сельсовета Курского района Курской области (далее по тексту Щетинский сельсовет) в Ревизионную комиссию для подготовки заключения в срок, определенный ст. 185 БК РФ (в редакции Федерального закона от 30.09.2015 г. № 273-ФЗ «Об особенностях составления и утверждения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2016 год, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившей силу статьи 3 Федерального закона «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации», приостановившего до 01.01.2016г. действие отдельных положений БК РФ в части составления и утверждения проектов бюджетов на плановый период).

Состав показателей, представляемых для рассмотрения и утверждения в проекте решения, в целом соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ.

Перечень документов и материалов, предоставленных вместе с проектом решения, в целом соответствует ст. 184.2 БК РФ. Следует отметить, что отсутствует приложение к проекту решения о местном бюджете на 2016 г., характеризующее верхний предел муниципального долга, что является нарушением требований ст. 184.2 БК РФ.

### 1.1. Соответствие параметров проекта решения действующему законодательству:

Законопроект составлен с учетом Основных направлений бюджетной и налоговой политики Щетинского сельсовета на 2016 год, исходя из показателей прогноза социально-экономического развития Щетинского сельсовета на 2016-2018 годы и утвержденных муниципальных программ. Таким образом, положения части 2 статьи 172 БК РФ при формировании проекта решения соблюдены.

При подготовке проекта решения Администрацией Щетинского сельсовета не соблюден программный принцип формирования расходов. В проект бюджета заложено финансирование 5 муниципальных программ на общую сумму 905 000,0 руб., что составляет только 18,5 % от общего объема расходов местного бюджета.

В целом показатели проекта решения соответствуют установленным БК РФ принципам сбалансированности бюджета (ст. 33 БК РФ) и общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов (ст. 35 БК РФ).

Бюджет на 2016 г. сформирован без дефицита.

Предельный объем муниципального долга на 2016 год определен в размере 1 533 313,0 руб. или 50,0 % от объема доходов местного бюджета, без учёта утвержденного объема безвозмездных поступлений, что не соответствует требованиям статьи 107 БК РФ (предельный объем муниципального долга не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов бюджета, без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений).

## 1.2. Общая характеристика проекта решения:

**Доходы** местного бюджета на 2016 год предусмотрены в сумме 4 944 867,0 руб., что ниже доходов ожидаемого исполнения местного бюджета на 2015 год на 1 167 280,0 руб., или на 19,10 %. Прогнозируется, что налоговые и неналоговые доходы уменьшатся на 224 374,42 руб. (на 6,82 %) и составят 3 066 626,00 рублей, а безвозмездные перечисления снизятся на 942 905,58 руб., или на 33,42 % и поступят в сумме 1 878 241,0 руб.

**Расходы** местного бюджета в 2016 году по сравнению с ожидаемым исполнением бюджета 2015 года уменьшатся на 1 167 280,0 руб. или на 19,10 % и составят 4 944 867,0 руб.

**Дефицит** бюджета на 2016 год не прогнозируется.

Динамика основных параметров местного бюджета отражена в следующей таблице:

в рублях		
Показатель	2015 год (ожидаемое исполнение)	Проект бюджета 2016 год
<b>Доходы итого, в том числе:</b>	<b>6 112 147,00</b>	<b>4 944 867,00</b>
- прирост (уменьшение) к предыдущему году, %	-71,46	-19,10
<b>Налоговые и неналоговые доходы</b>	<b>3 291 000,42</b>	<b>3 066 626,00</b>
- прирост (уменьшение) к предыдущему году, %	-71,75	-6,82
<b>Безвозмездные перечисления</b>	<b>2 821 146,58</b>	<b>1 878 241,00</b>
- прирост (уменьшение) к предыдущему году, %	-71,11	-33,42
<b>Расходы</b>	<b>6 112 147,00</b>	<b>4 944 867,00</b>
- прирост (уменьшение) к предыдущему году, %	-75,01	-19,10
<b>Дефицит (-)/Профицит (+)</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
Отношение профицита к утверждённому общему годовому объёму доходов местного бюджета без учёта утверждённого объёма безвозмездных поступлений (%)	0,00	0,00

По итогам **2015 года** доходы местного бюджета прогнозируются в объеме **6 112 147,00 руб.**, расходы в сумме **6 112 147,00 руб.** При этом, в сравнении с предыдущим годом доходы уменьшились на 71,46 %, а расходы - на 75,01 %.

На **2016 год** доходы и расходы местного бюджета прогнозируются в объеме **4 944 867,00 руб.** В сравнении с 2015 г. доходы и расходы уменьшатся на 19,10 %.

## 2. Доходы местного бюджета.

### 2.1 Налоговые и неналоговые доходы местного бюджета:

Поступления по группе «Налоговые и неналоговые доходы» проекта местного бюджета на 2016 г. планируются с уменьшением на 6,82 % по сравнению с ожидаемым исполнением бюджета 2015 года и составят 3 066 626,00 руб.

Состав налоговых и неналоговых доходов местного бюджета:

в рублях

Наименование доходов	2015 год (ожидаемое исполнение)	2016 год	
		проект	изменение к 2015 году, %
<b>НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ</b>	<b>3 291 000,42</b>	<b>3 066 626,00</b>	<b>93,18</b>
Налоги на доходы физических лиц	1 046 000,00	1 071 000,00	102,39
Налоги на имущество физических лиц	350 000,00	383 600,00	109,60
Единый сельскохозяйственный налог	4 000,00	4 026,00	100,65
Земельный налог	1 740 000,00	1 608 000,00	92,41
Государственная пошлина	1 000,00	0,00	0,00
Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления поселений	150 000,42	0,00	0,00

В целом налоговые и неналоговые доходы в проекте бюджета на 2016 год планируются на 224 374,42 руб. меньше, чем в 2015 г., в том числе:

- дополнительно планируется получить 58 626,0 руб., из них: по налогам на доходы физических лиц – 25 000,0 руб., по налогам на имущество физических лиц – 33 600,0 руб. и по единому сельскохозяйственному налогу – 26,0 руб.;

- сокращение доходов запланировано на сумму 132 000,0 руб., из них: по и по земельному налогу – 132 000,0 руб. Сокращение планового объема земельного налога произошло в связи с произведенными расчетами данного доходного источника по методике.

- не планируются ассигнования по государственной пошлине (в 2015 г. – 1 000,0 руб.) и по доходам от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления поселений (в 2015 г. – 150 000,42 руб.),

в связи с передачей имущественных объектов в собственность муниципального района «Курский район» Курской области.

Учитывая сложную экономическую ситуацию в стране, в целом можно признать запланированные доходные источники как обоснованные.

## 2.2. Безвозмездные поступления:

Поступления по группе «Безвозмездные поступления» проекта местного бюджета на 2016 г. планируются с уменьшением на 33,42 % по сравнению с ожидаемым исполнением бюджета 2015 года и составят 1 878 241,0 руб.

в рублях

Наименование доходов	2015 год (ожидаемое исполнение)	2016 год	
		проект	изменение к 2015 году, %
<b>Безвозмездные поступления</b>	<b>2 821 146,58</b>	<b>1 878 241,00</b>	<b>66,58</b>
Дотации	2 098 820,00	1 743 943,00	83,09
Субвенции	124 638,00	134 298,00	107,75
Иные межбюджетные трансферты	597 189,59	0,00	0,00
Доходы бюджетов поселений от возврата остатков субсидий	498,99	0,00	0,00

В проекте местного бюджета на 2016 г. запланировано дополнительно получить по субвенциям 9 660,0 руб. По дотациям уменьшение поступлений составит 354 877,0 руб. Иные межбюджетные трансферты не планируются.

Основной причиной снижения общего объема безвозмездных перечислений является, то, что их объем еще окончательно не определен на федеральном, областном и районном уровне.

## 3. Расходы местного бюджета.

В условиях кризиса на финансовом и сырьевом рынках переход к однолетнему бюджету позволит более продуманно подходить к принятию всех финансовых обязательств, в том числе социального характера.

Расходы местного бюджета на 2016 год планируются в сумме 4 944 867,0 руб., социальные расходы бюджета составляют 0,2 % (10 000,0 руб.).

В разрезе классификаций расходы местного бюджета на 2016 год приведены по 6 разделам, по ведомственной структуре включен 1 главный распорядитель (Администрация Щетинского сельсовета).

Расходы местного бюджета на 2016 год планируются в сумме 4 944 867,0 руб., в структуре которых основной удельный вес приходится на

общегосударственные вопросы – 83,03 % и жилищно-коммунальное хозяйство – 13,14 %.

Структура расходов местного бюджета на 2016 год, в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджета, представлена в таблице:

в рублях

Наименование	Рз	Ожидаемое исполнение 2015 года	Итого расходы на 2016 год	Отклонение, руб.	Отклонение, %
ВСЕГО		6 112 147,00	4 944 867,00	-1 167 280,00	-19,10
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	01	4 385 384,41	4 105 569,00	-279 815,41	-6,38
НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА	02	124 638,00	134 298,00	9 660,00	7,75
НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	03	336 800,0	35 000,00	-301 800,00	-89,61
НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	04	20 000,0	10 000,0	-10000,00	-50,00
ЖКХ	05	1 145 406,00	650 000,00	-495 406,00	-43,25
КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ	08	89 918,59	0,00	-89 918,59	-100,00
ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ	11	10 000,00	10 000,0	0,00	0,00

Проект местного бюджета на 2016 г. характеризуется уменьшением расходов на 19,10 % в сравнении с ожидаемым исполнением бюджета в 2015 г., общая сумма сокращения расходов составит 1 167 280,0 руб., в том числе:

- по разделу «ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ» на 6,38 % меньше и составят 4 105 569,0 руб.;
- по разделу «НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ» на 89,61 % меньше и составят 35 000,0 руб.;
- по разделу «ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО» на 43,25 % меньше и составят 650 000,00 руб.;
- по разделу «НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА» на 50,0 % меньше и составят 10 000,0 руб.;
- на уровне 2015 г. запланированы расходы по разделу «ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ» (10 000,0 руб.);
- по разделу «НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА» ассигнования запланированы на 7,75 % больше и составят 134 298,00 руб.;
- по разделу «КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ» в проекте бюджета на 2016 г. расходы не запланированы. Следует отметить, что пунктом 12 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусмотрены полномочия сельских поселений по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры. Таким образом, отсутствие ассигнований по разделу «КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ» в проекте бюджета на 2016 г. **противоречит**

требованиям пункта 12 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ.

#### **4. Муниципальные программы и бюджетные инвестиции.**

В Щетинском сельсовете утверждены 5 муниципальных программ с плановым объемом финансирования расходов на 2016 г. на общую сумму 905 000,0 руб.

В проект бюджета на 2016 г. заложено финансирование 5 муниципальных программ на общую сумму 905 000,0 руб.

Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства в проекте местного бюджета на 2016 год не предусмотрены.

#### **5. Межбюджетные трансферты.**

В проекте местного бюджета на 2016 г. предусмотрены ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов бюджету муниципального района «Курский район» Курской области на общую сумму 79 801,76 руб., в том числе:

- на осуществление переданных полномочий в сфере внешнего муниципального финансового контроля на сумму 41 186,88 руб.;
- на осуществление переданных полномочий в сфере внутреннего муниципального финансового контроля на сумму 38 614,88 руб.

Планирование ассигнований на межбюджетные трансферты произведено на уровне 2015 г. с учетом заключенных на 2015 г. соглашений.

#### **6. Источники финансирования дефицита местного бюджета.**

В проекте местного бюджета на 2016 г. дефицит бюджета отсутствует.

#### **7. Выводы и предложения.**

- проект местного бюджета на 2016 г. представлен Администрацией Щетинского сельсовета в Ревизионную комиссию для подготовки заключения в срок, определенный ст. 185 БК РФ (в редакции Федерального закона от 30.09.2015 г. № 273-ФЗ);

- состав показателей, представляемых для рассмотрения и утверждения в проекте решения, в целом соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ;

- перечень документов и материалов, предоставленных вместе с проектом решения, соответствует ст. 184.2 БК РФ;

- отсутствует приложение к проекту решения о местном бюджете на 2016 г., характеризующее верхний предел муниципального долга, что является нарушением требований ст. 184.2 БК РФ

- положения части 2 статьи 172 БК РФ при формировании проекта местного бюджета на 2016 г. соблюдены;

- при подготовке проекта местного бюджета на 2016 г. Администрацией Щетинского сельсовета не соблюден программный принцип формирования



расходов, финансирование муниципальных программ составляет только 18,5 % от общего объема расходов бюджета;

- в целом показатели проекта решения о местном бюджете на 2016 г. соответствуют установленным БК РФ принципам сбалансированности бюджета и общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов (ст. 33 и 35 БК РФ);

- предельный объем муниципального долга на 2016 год определен в размере 1 533 313,0 руб. или 50,0 % от объема доходов местного бюджета, без учёта утвержденного объема безвозмездных поступлений, что не соответствует требованиям статьи 107 БК РФ;

- на 2016 год доходы местного бюджета прогнозируются в объеме 4 944 867,0 руб., расходы в сумме 4 944 867,0 руб., дефицита бюджета нет. По сравнению с 2015 г. доходы и расходы уменьшатся на 19,10 %;

- в целом налоговые и неналоговые доходы в проекте бюджета на 2016 год планируются на 224 374,42 руб. меньше, чем в 2015 г. Учитывая сложную экономическую ситуацию, можно признать запланированные доходные источники как обоснованные;

- поступления по группе «Безвозмездные поступления» проекта местного бюджета на 2016 г. планируются с уменьшением на 33,42 % по сравнению с ожидаемым исполнением бюджета 2015 года и составят 1 878 241,0 руб. Основной причиной снижения общего объема безвозмездных перечислений является, то, что их объем еще окончательно не определен на федеральном, областном и районном уровне;

- расходы местного бюджета на 2016 год составят 4 944 867,0 руб., из них социальные расходы бюджета 0,2 % (10 000,0 руб.);

- основной удельный вес в структуре расходов местного бюджета на 2016 год приходится на общегосударственные вопросы – 83,03 % и жилищно-коммунальное хозяйство – 13,14 %;

- отсутствие ассигнований по разделу «КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ» в проекте бюджета на 2016 г. противоречит требованиям пункта 12 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ;

- финансирование муниципальных программ в проект местного бюджета на 2016 г. заложено в объемах, утвержденных в муниципальных программах;

- планирование ассигнований на межбюджетные трансферты произведено на уровне 2015 г. с учетом заключенных на 2015 г. соглашений;

**Ревизионная комиссия предлагает учесть замечания, указанные в заключении и рекомендует Собранию депутатов Щетинского сельсовета принять проект решения Собрания депутатов Щетинского сельсовета Курского района Курской области «О бюджете Щетинского сельсовета Курского района Курской области на 2016 год».**

Ведущий инспектор  
Ревизионной комиссии  
Курского района



/Гончарова О.В./